

## Изменения в нормировании сбросов абонентов предприятий водоснабжения и водоотведения<sup>1</sup> с 01.01.2014 г.

(Краткий анализ основных изменений законодательства)

С 01.01.2014 вступает в силу ряд положений Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и принятых во исполнение этого закона Постановлений Правительства РФ, устанавливающих особенности нормирования сбросов абонентов предприятий водоснабжения и водоотведения.

В результате изменяется действующий порядок нормирования абонентов водоканалов при сбросе сточных вод в системы канализации. Основные изменения:

1. Организации, объем сбросов в систему водоотведения которых составляет **более 200 куб. метров в сутки** (суммарно по всем выпускам) признаются природопользователями, осуществляющими **водоотведение в водные объекты через централизованные системы водоотведения**. Для таких абонентов должны устанавливаться нормативы допустимых сбросов (НДС) в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимиты на сбросы. Соответственно абоненты становятся плательщиками платы за сброс загрязняющих веществ в водные объекты (Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 № 632).

2. Прекращается нормирование указанных абонентов и взимание с них платы за сверхнормативный сброс в системы канализации в соответствии с Постановлением Правительства от 31.12.1995 № 1310 (и, соответственно, принятыми в соответствии с ним актами субъектов РФ<sup>2</sup>).

3. Вводится плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения (Глава VII Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644).

### 1. Нормативно-правовое регулирование

Нормативные акты, касающиеся нормирования сбросов абонентов в систему водоотведения и соответствующих платежей
--

Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (ч. 10 ст. 7)
--

Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644 (Глава VII Порядок определения размера и порядка компенсации расходов организации водопроводно-канализационного хозяйства при сбросе абонентами сточных вод, оказывающих негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения)
---

<sup>1</sup> Материал подготовлен в отношении нормирования абонентов, категории которых определены Постановлением Правительства РФ от 18.03.2013 № 230.

<sup>2</sup> В г. Москве действует Распоряжение Мэра Москвы от 25.05.2001 N 521-PM.

Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 N 644 "Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (часть 3)
<b>Основные нормативные акты, касающиеся нормирования сбросов абонентов в водные объекты через централизованную систему водоотведения и платы за сброс загрязняющих веществ в водные объекты</b>
Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (Глава 5. Обеспечение охраны окружающей среды в сфере водоснабжения и водоотведения)
Постановление Правительства РФ от 18.03.2013 N 230 "О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов"
Постановление Правительства РФ от 30.04.2013 N 393 "Об утверждении Правил установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
Постановление Правительства РФ от 10.04.2013 N 317 "Об утверждении Положения о плане снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади"
Постановление Правительства РФ от 21.06.2013 N 525 "Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод"
Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 N 632 "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия"
Приказ МПР РФ от 17.12.2007 N 333 "Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей"

## **2. Плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и мероприятия по предотвращению такого воздействия**

Вступившей в силу Главой VI Правил холодного водоснабжения и водоотведения и Приложениями 2-3 к Правилам установлены перечень веществ, запрещенных к сбросу в системы канализации, а также требования и нормативные показатели отводимых сточных вод. Устанавливаются требования к очистке стоков на локальных очистных сооружениях абонентов и к созданию таких сооружений.

Плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения вводится с **01.01.2014** с вступлением в силу Главы VII Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Основные положения:

112. **Запрещен сброс (прием) абонентами** в централизованные системы водоотведения сточных вод, содержащих вещества (материалы), которые могут привести к следующим недопустимым негативным последствиям, угрожающим работоспособности систем водоотведения:

а) повреждение объектов централизованных систем водоотведения и нарушение режима их работы, в том числе в силу следующих причин:

разрушающее коррозионное, абразивное или механическое воздействие на канализационные сети, иные сооружения и оборудование;

образование в канализационных сетях и на очистных сооружениях пожароопасных, взрывоопасных и токсичных газопаровоздушных смесей;

нарушение процессов биологической очистки сточных вод на очистных сооружениях централизованной системы водоотведения, в том числе по причине содержания в сточных водах стойких, токсичных, биоаккумулирующих веществ, не поддающихся очистке;

б) нарушение надежности и бесперебойности работы централизованной системы водоотведения, в том числе по причине уменьшения рабочего сечения сетей и возникновения препятствий для тока воды;

в) создание условий для причинения вреда здоровью персонала, обслуживающего централизованные системы водоотведения;

г) невозможность утилизации осадков сточных вод с применением методов, безопасных для окружающей среды.

113. **Сточные воды, отводимые в централизованные системы водоотведения, не должны содержать загрязняющие вещества, запрещенные к сбросу в централизованную систему водоотведения, по перечню согласно приложению N 2 и вещества, запрещенные к применению в Российской Федерации, в том числе ратифицированными Российской Федерацией международными нормативными правовыми актами.**

114. Состав и свойства сточных вод, принимаемых (отводимых) в централизованные системы водоотведения, должны соответствовать **нормативным показателям общих свойств сточных вод и допустимым концентрациям загрязняющих веществ в сточных водах, допущенных к сбросу в централизованную систему водоотведения, предусмотренным приложением N 3.**

115. Сточные воды, в которых содержатся радиоактивные и бактериальные загрязнения, предусмотренные приложением N 2 к настоящим Правилам, до отведения в централизованную систему водоотведения **должны быть предварительно обезврежены и обеззаражены абонентом.**

116. Абоненты **обязаны иметь** и надлежащим образом эксплуатировать **локальные очистные сооружения** и обеспечивать предварительную очистку сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения, в случае,

если абоненты отнесены к определенным Правительством Российской Федерации категориям абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, или на объектах абонентов осуществляются производственные процессы по перечню согласно приложению N 4.

Абоненты, указанные в настоящем пункте, не имеющие локальных очистных сооружений, обязаны обеспечить их строительство (создание) в течение 2 лет после вступления в силу настоящих Правил, если иной срок не предусмотрен планом снижения сбросов сточных вод на объектах такого абонента.

118. В случае если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 настоящих Правил, абонент обязан компенсировать организации, осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием сточных вод на работу централизованной системы водоотведения (далее - плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения), в порядке и размере, которые определены настоящими Правилами.

119. Абоненты ежеквартально (не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом) представляют в организацию, осуществляющую водоотведение, расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения по формуле, приведенной в пункте 123 настоящих Правил, в виде документа, составленного согласно приложению N 5. Плата вносится абонентом ежемесячно на основании счетов, выставляемых организацией, осуществляющей водоотведение. При этом объем сточных вод учитывается в соответствии с условиями заключенных договоров.

В случае непредставления абонентом расчета платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения расчет платы производится организацией, осуществляющей водоотведение, на основании декларации о составе и свойствах сточных вод. В случае непредставления абонентом расчета платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и декларации о составе и свойствах сточных вод расчет платы производится организацией, осуществляющей водоотведение, на основании результатов контрольных проб сточных вод.

120. В случае если по результатам контроля, проводимого организацией, осуществляющей водоотведение, зафиксирован сброс сточных вод с нарушением требований, предусмотренных пунктом 113 настоящих Правил, а также залповый сброс (сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод с превышением более чем в 20 раз установленных нормативов и требований), размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения определяется по формуле:

$$П = K_k \times T \times Q,$$

где:

П - размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, подлежащей уплате абонентом, без учета налога на добавленную стоимость (рублей). Плата вносится абонентом организации, осуществляющей водоотведение, в сроки и порядке, которые установлены договорами, на основании которых абонентом осуществляется водоотведение;

$K_k$  - коэффициент компенсации, составляющий при первичном нарушении 5, при повторном нарушении в течение года с момента совершения предыдущего нарушения - 10, при последующих нарушениях в течение года - 25;

T - тариф на водоотведение, действующий для абонента, без учета налога на добавленную стоимость (руб/куб. м);

Q - объем сточных вод, отведенных абонентом за календарный месяц, в котором зафиксирован залповый сброс загрязняющих веществ или сброс веществ с нарушением требований, предусмотренных пунктом 113 настоящих Правил (куб. метров).

**123. В случае если абонент осуществил сброс сточных вод с нарушением требований, установленных пунктом 114 настоящих Правил, размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в части превышения допустимой концентрации загрязняющего вещества без учета налога на добавленную стоимость (веществ) и нормативов свойств сточных вод определяется по формуле:**

$$П = \text{СУММА}_i \left[ \frac{(ФК_i - ДК_i)}{ДК_i} \right] \times T \times Q,$$

где:

$ФК_i$  - фактическая концентрация i-го загрязняющего вещества или фактический показатель свойств сточных вод абонента в декларации о составе и свойствах сточных вод, либо в расчете платы, предусмотренном приложением N 5, либо в контрольной пробе сточных вод абонента, отобранной организацией, осуществляющей водоотведение (мг/куб. дм). При наличии у абонента нескольких выпусков в систему водоотведения и при отсутствии на них приборов учета сточных вод за величину  $ФК_i$  принимается усредненное значение концентрации загрязняющего вещества (показателя свойств сточных вод) по различным выпускам, превышающее требования, установленные пунктом 114 настоящих Правил;

$ДК_i$  - допустимая концентрация i-го загрязняющего вещества или допустимый показатель свойств сточных вод, предусмотренные приложением N 3 к настоящим Правилам (мг/куб. дм). В случае если значение  $ФК_i$  по водородному

показателю составляет от 5 до 6,5, при расчете платы значение ДКі принимается равным 6,5, в случае, если от 9 до 10, принимается равным 9;

Т - тариф на водоотведение, действующий для абонента, без учета налога на добавленную стоимость (руб/куб. м);

Q - объем сточных вод, отведенных абонентом за период от обнаружения превышения требований, установленных пунктом 114 настоящих Правил, до следующего отбора проб организацией, осуществляющей водоотведение, но не более 3 календарных месяцев. При этом объем сточных вод учитывается с начала календарного месяца, в котором зафиксировано превышение, независимо от даты отбора контрольных проб. Предельный размер платы, рассчитанной в соответствии с настоящим пунктом, составляет 10-кратный тариф на водоотведение без учета налога на добавленную стоимость, умноженный на общий объем сточных вод, отведенных абонентом, за период, указанный в настоящем пункте.

В случае если в контрольной пробе сточных вод, отобранной организацией, осуществляющей водоотведение, значение ФКі по какому-либо показателю зафиксировано больше значения, заявленного абонентом в декларации о составе и свойствах сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения, либо в расчете платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, предусмотренном приложением N 5 к настоящим Правилам, организация, осуществляющая водоотведение, производит перерасчет платы.

### **3. Порядок установления нормативов и лимитов для абонентов. Возмещение вреда окружающей среде. Плата за сброс загрязняющих веществ в водные объекты через системы водоотведения**

Установление нормативов и лимитов для абонентов, категории которых определены Правительством Российской Федерации предусмотрено положениями ст. 27 главы 5 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Статья вступает в силу с **1 января 2014 года:**

Статья 27. Предотвращение негативного воздействия на окружающую среду при отведении сточных вод абонента в централизованные системы водоотведения

1. В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду для объектов абонентов, категории которых определены Правительством Российской Федерации, устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее - нормативы допустимых сбросов абонентов), а также лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов.

2. Лимиты на сбросы устанавливаются **при наличии** у таких абонентов утвержденного **плана снижения сбросов**<sup>3</sup>.

3. Абоненты, указанные в части 1 настоящей статьи, **разрабатывают план снижения сбросов и утверждают такой план по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор.**

4. Порядок установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов абонентов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы **утверждается Правительством Российской Федерации**<sup>4</sup> в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, водным законодательством и настоящим Федеральным законом.

5. Нормативы допустимых сбросов абонентов не должны превышать нормативы допустимых сбросов, установленные для объектов централизованных систем водоотведения, за исключением случаев, если проектной документацией очистных сооружений организации, осуществляющей очистку сточных вод, предусмотрено удаление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов из сточных вод, принимаемых от абонентов.

6. В целях соблюдения установленных нормативов допустимых сбросов абонентов абоненты обеспечивают очистку сточных вод до их отведения (сброса) в централизованную систему водоотведения с использованием принадлежащих абонентам сооружений и устройств, предназначенных для этих целей (локальные очистные сооружения).

**Порядок установления нормативов допустимых сбросов абонентов и лимитов на сбросы определен** Постановлением Правительства РФ от 30.04.2013 N 393 "Об утверждении Правил установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации". Постановление вступает в силу с **01.01.2014.**

Нормирование будет осуществляться в соответствии с Методикой разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утв. Приказом МПР РФ от 17.12.2007 N 333. Методика предусматривает расчет и установление нормативов качества воды для **условий рыбохозяйственного водопользования.**

Частью 2 статьи 29, вступающей в силу с 01.01.2014 года предусмотрено **возмещения вреда, нанесенного абонентами окружающей среде:**

<sup>3</sup> Требования к плану снижения сбросов и порядок его утверждения установлены Постановлением Правительства РФ от 10.04.2013 N 317.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 30.04.2013 N 393.

«2. Если принятые в централизованную систему водоотведения от абонента сточные воды не соответствуют нормативам допустимых сбросов абонентов или лимитам на сбросы, такой **абонент обязан возместить вред, причиненный окружающей среде**<sup>5</sup>. В этом случае организация, осуществляющая водоотведение, не возмещает указанного вреда, причиненного окружающей среде».

Взимание с абонентов **платы за негативное воздействие на окружающую среду** предусмотрено изменениями, внесенными в Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 N 632 "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" и вступающими в силу с **01.01.2014**:

«1. Настоящий Порядок распространяется на предприятия, учреждения, организации, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием (в дальнейшем именуются природопользователи), и предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;

**сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты через централизованные системы водоотведения;**

(в ред. Постановления Правительства РФ от 30.04.2013 N 393)

размещение отходов;

другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.)».

#### **4. Планы снижения сбросов**

Основные положения Постановления Правительства РФ от 10.04.2013 N 317:

2. **План разрабатывается** при невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее - нормативы) **для установления лимитов** на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее соответственно - лимиты на сбросы, сбросы) **при условии наличия утвержденных** для объектов централизованных систем водоотведения и объектов абонентов, категории которых определены Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" (далее - абоненты), **нормативов допустимых сбросов.**

3. План разрабатывается организациями, осуществляющими водоотведение (далее - организации), а также абонентами в целях поэтапного достижения

<sup>5</sup> Расчет размера вреда производится в соответствии с Приказом Минприроды РФ от 13.04.2009 N 87 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства".



установленных нормативов по каждому веществу, по которому устанавливается лимит на сбросы.

4. Планы разрабатываются на срок до 7 лет.

7. Абоненты утверждают план по согласованию с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

15. Основаниями для отказа в согласовании плана территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования являются:

- а) представление документов не в полном объеме;
- б) отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативов;
- в) предоставление недостоверной информации о выполнении ранее согласованного плана - в случае, если заявителю уже устанавливались лимиты на сбросы.

## 5. Декларирование

В соответствии с п. 7 ч. 11 ст.7 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» порядок подачи абонентами декларации о составе и свойствах сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения (декларации о составе и свойствах сточных вод) должен определяться Правилами холодного водоснабжения и водоотведения.

Требования к содержанию декларации определены главой VIII Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Принятия типовой формы декларации не предусмотрено.

---

Материал подготовлен по состоянию на 05.09.2013 г.